COMUNE DI MALNATE
Provincia di Varese

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 111/2026 Registro Deliberazioni

ADUNANZA DEL 19/10/2026

Oggetto: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2026-2028 - SOTTOSEZIONE PERFORMANCE. PRESA D'ATTO DEL MONITORAGGIO INTERMEDIO SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEGLI OBIETTIVI 2026, CONFERMA DEGLI OBIETTIVI, ADEGUAMENTO DELL'OBIETTIVO AG.09 ALLA PROROGA DI LEGGE, RETTIFICA DI ERRORI MATERIALI, INTEGRAZIONE DELL'OBIETTIVO SUI TEMPI DI PAGAMENTO E DIRETTIVE AI RESPONSABILI DI AREA

L'anno 2026 addì 19 del mese di 10 alle ore 09:15 si è riunita la Giunta appositamente convocata.

All'appello risultano:

CANNITO NADIA	SINDACO	Presente
CROCI MARIA	VICE SINDACO	Presente
BARONI GIANLUIGI	ASSESSORE	Presente
BATTAINI ANGELO	ASSESSORE	Presente
BOTTA CAROLA	ASSESSORE	Presente
BERNARD JACOPO	ASSESSORE	Presente

Assenti: 0,

Partecipa il SEGRETARIO ERMIDIO ROCCO.

Accertata la validità dell'adunanza la Sig.ra CANNITO NADIA in qualità di SINDACO ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando la Giunta a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

Su relazione dell'Assessore BERNARD JACOPO.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO:

- con deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 24 marzo 2026 è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2026-2028, ai sensi dell'art. 6 del d.l. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla l. 6 agosto 2021, n. 113, e del d.m. 30 giugno 2022, n. 132, comprensivo della Sottosezione Performance (Piano della Performance 2026-2028), che assegna alle sei Aree dell'Ente 86 obiettivi operativi con i relativi indicatori e target;
- la sezione "Monitoraggio" del PIAO prevede il monitoraggio intermedio della performance entro il 30 settembre, a cura dei Responsabili di Area, con destinatari il Nucleo di valutazione e il Segretario Generale; il Piano della Performance ammette in tale sede la rimodulazione dei target solo in caso di variazioni significative del contesto (§ 6.2) e l'aggiornamento del Piano per variazioni organizzative, normative o di bilancio, con le medesime forme dell'approvazione (§ 7);
- l'art. 147-ter, comma 2, del d.lgs. 267/2000 stabilisce che l'unità preposta al controllo strategico, posta sotto la direzione del segretario comunale, elabora rapporti periodici da sottoporre all'organo esecutivo e al consiglio;
- l'art. 6, comma 1, del d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, nel testo modificato dalla l. 2 luglio 2026, n. 119, prevede la verifica dell'andamento della performance rispetto agli obiettivi programmati per valutare gli interventi correttivi da sottoporre all'organo di indirizzo politico-amministrativo, anche in relazione al verificarsi di eventi imprevedibili tali da alterare l'assetto dell'organizzazione e delle risorse;
- l'art. 5, commi 1 e 2, del d.lgs. 150/2009, ai cui principi gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai sensi dell'art. 16, comma 2, stabilisce che gli obiettivi sono definiti prima dell'inizio dell'esercizio, sono specifici e misurabili, riferibili a un arco temporale determinato e correlati alle risorse disponibili, e che il loro conseguimento costituisce condizione per l'erogazione degli incentivi previsti dalla contrattazione integrativa;

DATO ATTO che:

- sono pervenute le rendicontazioni intermedie delle Aree Affari Generali (dati al 31/08/2026), Finanziaria, Organizzazione e Personale (nota del 25/09/2026), Polizia Locale e Protezione Civile (nota prot. n. 21075 del 16/09/2026), Servizi alla Persona (relazione del 22/09/2026) e Servizi Tecnici (schede al 15/09/2026) e, su richiesta del Segretario Generale, le integrazioni delle Aree Affari Generali, Finanziaria, Organizzazione e Personale, Polizia Locale e Protezione Civile e Servizi Tecnici, con dati aggiornati al 30/09/2026 o successivi; l'Area Servizi alla Persona non ha trasmesso integrazioni;
- il Segretario Generale ha trasmesso la relazione sul monitoraggio intermedio, allegata sub A quale parte integrante e sostanziale, che classifica tutti gli 86 obiettivi (31 raggiunti, 36 in linea, 17 a rischio, 2 critici), attribuendo l'esito, dove il dato resta incompleto, sugli elementi documentati e in via prudenziale, individua le criticità trasversali, esamina le cause dedotte dai Responsabili e propone le azioni correttive con i relativi termini;

CONSIDERATO:

- il monitoraggio intermedio è strumento di correzione dell'azione amministrativa e non di adeguamento dei target ai risultati conseguiti; la modifica in corso d'anno di obiettivi o target

per il solo fatto del ritardo altererebbe la funzione selettiva della valutazione e il nesso tra risultati e trattamento accessorio;

- dall'esame non emergono variazioni significative del contesto, né eventi imprevedibili tali da alterare l'assetto dell'organizzazione e delle risorse, che giustifichino la rimodulazione o il differimento di obiettivi, salvo quanto alla lettera f); per le cause esterne dedotte dai Responsabili è sufficiente, e più corretto, tenerne conto in sede di misurazione finale, alle condizioni indicate nella relazione; la carenza di personale dedotta per gli obiettivi FIN.07 e FIN.08 è condizione organizzativa interna e non documentata come sopravvenuta;
- il termine di approvazione del bilancio consolidato è il 31 ottobre, ai sensi dell'art. 151, comma 8, del d.lgs. 267/2000, come modificato dall'art. 1, comma 647, della l. 30 dicembre 2025, n. 199, già vigente alla data di adozione del PIAO; il target "Rispetto scadenza 30/09" dell'obiettivo FIN.03 riproduce il termine previgente e costituisce errore materiale, al pari degli altri indicati al § 6 della relazione, la cui correzione non incide sul contenuto degli obiettivi;
- ai fini dell'imposta municipale propria un'area è fabbricabile se utilizzabile a scopo edificatorio in base allo strumento urbanistico generale adottato, indipendentemente dalla sua approvazione (art. 36, comma 2, d.l. 4 luglio 2006, n. 223, richiamato dall'art. 1, comma 741, lett. d), l. 27 dicembre 2019, n. 160); l'aggiornamento delle posizioni sulle aree edificabili (FIN.10) non dipende quindi dall'approvazione della variante generale al PGT, adottata con deliberazione consiliare n. 25 del 9 giugno 2025;
- l'art. 4-bis, comma 2, del d.l. 24 febbraio 2023, n. 13, convertito dalla l. 21 aprile 2023, n. 41, impone di assegnare ai responsabili dei pagamenti delle fatture commerciali e ai responsabili apicali specifici obiettivi annuali sul rispetto dei tempi di pagamento, valutati in misura non inferiore al 30 per cento ai fini della retribuzione di risultato e individuati con riferimento all'indicatore di ritardo annuale di cui all'art. 1, commi 859, lett. b), e 861, della l. 30 dicembre 2018, n. 145; il Piano prevede in materia il solo obiettivo FIN.05, assegnato all'Area Finanziaria come attività di verifica, senza assegnazione agli altri Responsabili e senza il peso minimo prescritto, e va pertanto integrato in adempimento della norma; l'integrazione non introduce obblighi nuovi, poiché i termini di pagamento sono già vincolanti per legge, e l'indicatore è misurato su base annuale; poiché l'Area Finanziaria ha dichiarato che l'indicatore non è disaggregabile per Area, l'obiettivo va misurato sull'indicatore di ritardo annuale dell'Ente elaborato dalla Piattaforma dei crediti commerciali, cui la norma rinvia, comune a tutti i Responsabili assegnatari;
- dopo l'adozione del PIAO è intervenuto l'art. 11 del d.l. 26 giugno 2026, n. 108, convertito dalla l. 4 agosto 2026, n. 142, che, fermo il venir meno della validità per l'espatrio dal 3 agosto 2026, consente l'utilizzo della carta d'identità cartacea fino al 31 gennaio 2027 per gli ambiti indicati dalla norma; si tratta di una variazione normativa sopravvenuta che modifica il termine dell'obbligo attuato dall'obiettivo AG.09 e ne giustifica l'aggiornamento ai sensi del § 7 del Piano della Performance, limitatamente all'allineamento al nuovo termine;
- diversi obiettivi dipendono da atti di competenza consiliare da adottare entro l'anno, per i quali è necessaria una programmazione dei lavori del Consiglio;

VISTI il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in particolare gli artt. 48, 49, 147-ter, 151 e 169; il d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150; il d.l. 9 giugno 2021, n. 80; il d.m. 30 giugno 2022, n. 132; il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165; lo Statuto comunale; il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi; il vigente Regolamento sul sistema dei controlli interni; il vigente Sistema di misurazione e valutazione della performance;

ACQUISITO il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Segretario generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 267/2000;

DATO ATTO che il presente provvedimento, non comporta impegno di spesa né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto, non è richiesto il parere di regolarità contabile;

CON voti unanimi favorevoli espressi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

1) **DARE ATTO** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) **PRENDERE ATTO** delle rendicontazioni intermedie dei Responsabili di Area, delle successive integrazioni e della relazione del Segretario Generale sul monitoraggio intermedio dello stato di attuazione degli obiettivi 2026 (Allegato A), parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

3) **CONFERMARE**, per l'esercizio 2026, tutti gli obiettivi, gli indicatori e i target della Sottosezione Performance del PIAO 2026-2028, senza rimodulazioni né differimenti all'esercizio 2027, salvo quanto disposto al punto 4;

4) **RIFORMULARE**, ai sensi del § 7 del Piano della Performance e per effetto dell'art. 11 del d.l. 108/2026, convertito dalla l. 142/2026, l'obiettivo AG.09 come segue: obiettivo "Sostituzione della carta d'identità cartacea con la CIE (Reg. (UE) 2019/1157; art. 11 d.l. 108/2026)"; indicatore "Richieste di CIE pervenute entro il 31 dicembre 2026 ed evase"; target 2026 "100% entro il 31 gennaio 2027, con priorità alle richieste per l'espatrio"; l'obiettivo resta nel ciclo della performance 2026 ed è misurato al 31 gennaio 2027;

5) **RETTIFICARE** i seguenti errori materiali del Piano della Performance 2026-2028, dando atto che le correzioni non incidono sul contenuto degli obiettivi: a) FIN.03: l'indicatore "Rispetto scadenza 30/09" è sostituito da "Rispetto scadenza di legge (31/10, art. 151, comma 8, TUEL)"; b) PL.07: il riferimento all'art. 192 del d.lgs. 267/2000 è sostituito dal riferimento all'art. 192 del d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152; c) il secondo obiettivo contraddistinto dal codice SP.13 (affidamento del campo di baseball e della pista di atletica) assume il codice SP.15; d) il secondo obiettivo contraddistinto dal codice GT.04 (aggiornamento del Programma triennale delle opere pubbliche e monitoraggio dei bandi) assume il codice GT.09;

6) **STABILIRE** che le cause esterne dedotte dai Responsabili, esaminate al § 5 dell'Allegato A, non comportano la modifica dei target e potranno essere considerate in sede di misurazione e valutazione finale, che per i Responsabili compete al Segretario Generale su proposta del Nucleo indipendente di valutazione (§ 6.3 del Piano della Performance), con neutralizzazione della sola quota di risultato effettivamente impedita, esclusivamente se esterne alla sfera di controllo del Responsabile, sopravvenute o non prevedibili alla data di adozione del PIAO, documentate con atti e date, causalmente incidenti sul risultato, e se il Responsabile ha adottato e documentato le azioni correttive possibili;

7) **IMPARTIRE** ai Responsabili di Area le direttive e i termini indicati al § 4 dell'Allegato A, disponendo in particolare: a) l'adozione, per ciascun obiettivo a rischio o critico, delle azioni correttive indicate, oggetto di verifica mirata del Segretario Generale entro il 30 novembre 2026; c) la trasmissione dei dati consuntivi al 31 dicembre 2026, e per l'obiettivo AG.09 al 31 gennaio 2027, entro il 1° febbraio 2027, con nota sottoscritta e protocollata e con gli estremi degli atti richiamati; d) che, in mancanza dei dati richiesti, gli obiettivi interessati siano misurati sui soli elementi documentati;

8) **DISPORRE** che il Responsabile dell'Area Finanziaria proceda senza indugio all'aggiornamento delle posizioni IMU relative alle aree edificabili sulla base della variante generale al PGT adottata, indipendentemente dalla sua approvazione definitiva, curando la comunicazione ai proprietari prevista dall'art. 31, comma 20, della l. 27 dicembre 2002, n. 289, e che il Responsabile dei Servizi Tecnici gli trasmetta i dati necessari entro il 16 novembre 2026;

9) **DARE ATTO** che il mancato rispetto dei termini di approvazione del bilancio consolidato dell'esercizio 2025 o di invio dei relativi dati alla BDAP comporterebbe il divieto di assunzioni di cui all'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 24 giugno 2016, n. 113, fino all'adempimento, e che il Responsabile dell'Area Finanziaria comunica senza indugio al Segretario Generale e al Responsabile dell'Area Organizzazione e Personale la data dell'approvazione e dell'invio;

10) **INTEGRARE** la Sottosezione Performance 2026, in adempimento dell'art. 4-bis, comma 2, del d.l. 13/2023, con l'obiettivo trasversale TR.01 "Rispetto dei tempi di pagamento delle fatture commerciali", assegnato a ciascun Responsabile di Area titolare di incarico di Elevata Qualificazione cui compete la liquidazione di fatture commerciali, con indicatore di ritardo annuale di cui all'art. 1, commi 859, lett. b), e 861, della l. 30 dicembre 2018, n. 145, riferito all'Ente ed elaborato dalla Piattaforma dei crediti commerciali, target non superiore a zero giorni e peso pari al 30 per cento ai fini della retribuzione di risultato, riconosciuto solo in caso di pieno conseguimento del target; gli altri obiettivi assegnati a ciascun Responsabile concorrono per la restante quota del 70 per cento in proporzione ai rispettivi pesi; l'obiettivo integra gli obiettivi connessi agli incarichi di Elevata Qualificazione e la verifica del suo conseguimento è effettuata dal Revisore dei conti ai sensi della medesima disposizione;

11) **TRASMETTERE** la presente deliberazione al Presidente del Consiglio comunale ai fini della programmazione, entro il 31 dicembre 2026, degli atti di competenza consiliare collegati agli obiettivi (ratifica della deliberazione della Giunta comunale n. 102 del 21 settembre 2026 entro il 20 novembre 2026; strumenti di pianificazione settoriale di cui all'obiettivo PT.03; regolamenti di cui agli obiettivi PL.05, PT.04 e FIN.08; revisione periodica delle partecipazioni ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175; DUP e bilancio di previsione 2027-2029, con l'aggiornamento del programma triennale delle opere pubbliche) e, ai sensi dell'art. 147-ter, comma 2, del d.lgs. 267/2000, per la conoscenza del Consiglio;

12) **TRASMETTERE** la presente deliberazione al Nucleo indipendente di valutazione, ai Responsabili di Area e al collegio dei Revisori dei conti, anche ai fini della verifica di cui all'art. 4-bis, comma 2, del d.l. 13/2023;

13) **DARE ATTO** che il PIAO 2027-2029 recepirà gli indirizzi di cui al § 7, punto 9, dell'Allegato A;

14) **DISPORRE** la pubblicazione della presente deliberazione e dell'Allegato A nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, sottosezione "Performance".

Successivamente, con separata votazione unanime favorevole,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000, per consentire il rispetto dei termini del 16 e del 20 novembre 2026 e l'immediata operatività delle direttive ai Responsabili.

COMUNE DI MALNATE
Provincia di Varese

Avverso alla presente deliberazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. dalla data di pubblicazione oppure entro 120 gg. ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il SINDACO	Il SEGRETARIO
CANNITO NADIA	ERMIDIO ROCCO