COMUNE DI MALNATE
Provincia di Varese

AREA ORGANIZZAZIONE

****

DETERMINAZIONE

Determ. n. 835 del 20/10/2026

Oggetto: INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE EX ART. 45 D.LGS. 36/2023. PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE, DESTINATI A MERCATI REALIZZATI ANCHE IN STRUTTURE ATTREZZATE PER IL PERIODO 01.07.2026 - 30.06.2031. LIQUIDAZIONE QUOTA SPETTANTE AL RUP FASE DI PROGETTAZIONE..

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Visti:
- gli articoli 107, comma 3, lett. d), e 109, comma 2, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 21 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale 19/11/2012, n.102, aggiornato con deliberazione della Giunta Comunale 29.04.2013, n.45 e, da ultimo, con deliberazione della Giunta Comunale 30.04.2015, n. 52;
- il Decreto Sindacale n. 46 in data 30.12.2025, di nomina della sottoscritta quale incaricata di Elevata Qualificazione per l'Area Finanziaria a tutto il 31.12.2026, ai sensi dell'articolo 16 e seguenti del CCNL 16 novembre 2022;

Richiamati:
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 79 del 18.12.2025 dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Bilancio di Previsione degli esercizi 2026/2027/2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale n.170 del 19.12.2025 dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2026/2027/2028;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 18.12.2025 dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP per gli anni 2026/2027/2028;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 24.03.2026, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per gli anni 2026/2028, aggiornata con deliberazione della Giunta n. 88 in data 27.07.2026;

Visti inoltre:
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), e in particolare gli artt. 107, 109, 147-bis, 151, 183 e 184;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici), e in particolare l'art. 45 e l'Allegato I.10, nonché gli artt. 11, 15, 110 e gli artt. 176 e seguenti in materia di concessioni;
- il D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (Correttivo), che ha espunto dall'art. 45, comma 4, l'esclusione del personale con qualifica dirigenziale dalla platea dei beneficiari degli incentivi;
- il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo recante i criteri per l'attribuzione degli incentivi ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 (deliberazione di G.C. n. 126 del 12.12.2024, sottoscritto in data 17.12.2024);
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, e in particolare gli artt. 46, 47, 75 e 76;
- la L. 7 agosto 1990, n. 241, e in particolare l'art. 6-bis;
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, come modificato dal D.P.R. 13 giugno 2023, n. 81, e in particolare l'art. 7;
- il Regolamento comunale per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche (delibera di G.C. n. 197 del 23.12.2021, aggiornato con delibera di G.C. n. 87 del 19.06.2025), con particolare riferimento ai presupposti, ai limiti soggettivi e oggettivi, ai massimali e alle esclusioni;
- lo stesso Regolamento per la ripartizione del Fondo incentivante aggiornato con atto della Giunta Comunale, deliberazione n. 87 del 19.06.2025, a seguito dell'avvenuta efficacia del D.Lgs n. 36/2023 come integrato dal D.Lgs. 209/2024, che norma le modalità di riconoscimento delle quote spettanti degli incentivi tecnici da riconoscere al personale in applicazione dell'Allegato I.10 dello steso Codice;

Preso atto che:
- con determinazione n. 279 del 10.04.2026 e n. 358 del 12.05.2026, è stata adottata la decisione a contrarre per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate;
- con le citate determinazioni è stata delegata la Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) Area Vasta della Provincia di Brescia a espletare la procedura di affidamento per l'individuazione del concessionario;
- con determinazione dirigenziale della Provincia di Brescia n. 1030 del 11.05.2026 è stato approvato il bando di gara per l'affidamento della concessione in argomento;
- con determinazione dirigenziale della Provincia di Brescia n. 1385 del 18.06.2026, è stata nominata la Commissione giudicatrice;
- la C.U.C. di Brescia, a seguito dell'espletamento della procedura di gara, ha effettuato le verifiche sul possesso dei requisiti generali e speciali in capo all'operatore economico aggiudicatario, ai sensi degli artt. 94 e ss. del D.Lgs. 36/2023;
- con determinazione dirigenziale n. 1443 del 25.06.2026 è stata aggiudicata la procedura avente a oggetto l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate per 5 anni – CIG BB9FC78EF, all'operatore economico I.C.A. -

IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.p.A., P. IVA 01062951007, con sede legale in Roma, via Novella n. 22, che ha offerto un ribasso percentuale, rispetto alla percentuale di aggio a base di gara, pari a 0,45% per un aggio del 21,90% e un valore della concessione pari a € 192.720,00.= (di cui € 113.542,95.= quali costi della manodopera ed € 1.821,41.= quali oneri propri della sicurezza aziendali);

Dato atto che:

- la C.U.C. Area Vasta Brescia ha comunicato l'avvenuta aggiudicazione della procedura con nota acquisita al protocollo del Comune con il n. 14893 del 26.06.2026;
- ai fini della stipula del contratto di concessione, la società in data 5.08.2026, nostro prot. 18283, ha presentato la garanzia definitiva ex art. 106 del D.Lgs. 36/2023, delle polizze assicurative e della documentazione previste dal Capitolato;
- in data 07.08.2026, è stato formalizzato il contratto mediante scrittura privata sottoscritta digitalmente dalle parti, nostro prot. n. 19215;
- che non trova applicazione il termine dilatorio per la stipula del contratto di cui all'art. 18 del D. Lgs. 36/2023, essendo stata presentata e ammessa una sola offerta;

Richiamata:

- la determinazione n. 279 del 10.04.2026 con la quale è stato approvato il quadro economico generale dei lavori recante tra le voci delle somme a disposizione dell'Amministrazioni la quantificazione e ripartizione del fondo incentivante, con individuazione dei massimali individuali ed autorizzazione alla liquidazione a consuntivo come indicata nell'attestazione del RUP allegata alla stessa determinazione e qui integralmente richiamata;
- l'impegno di spesa n. 763/2026 assunto sul capitolo n.148/0 "Spese per concessione canone unico patrimoniale" per l'importo complessivo di €. 3.282,16.= per incentivo al personale comprensivo di oneri e per €. 175,76.= quale quota IRAP sul medesimo capitolo;
- l'autocertificazione/rendicontazione resa ai sensi del D.P.R. 445/2000 dal RUP Dott.ssa Donatella D'Alessandro acquisita agli atti del fascicolo digitale dell'opera quale Allegato A) alla determinazione n.746/2026 unitamente ai riscontri documentali;

Vista:

- la Determinazione n. 746/2026, come sopra richiamata, con la quale è stata indicata l'applicazione della percentuale del 63% dell'80% del 2% dell'importo dei lavori posti a base di gara quale importo massimo da destinare al fondo incentivante il personale ai sensi ex art. 45, comma 5, individuandone nel contempo le singole quote spettanti al RUP ed al Gruppo di lavoro;
- conseguentemente all'accertamento delle attività svolte e della definizione della quota massima liquidabile è stata indicato l'importo spettante al quale RUP, un massimale pari a €. 1.542,61.= comprensivo degli oneri nella misura del 23,80% ed oltre IRAP misura del 8,50% quale limite massimo liquidabile e non importo già maturato;

Dato atto, in punto di imparzialità e separazione delle funzioni, che:

- il presente provvedimento è adottato dal Dott. Matteo Afker, Responsabile dell'Area Organizzazione, soggetto diverso dal beneficiario, non destinatario di alcuna quota del fondo incentivi e non incluso nel Gruppo di lavoro di cui all'attestazione del RUP, a presidio del principio di imparzialità (art. 97 Cost. e art. 6-bis L. 241/1990) e della separazione tra rendicontazione dell'attività, di competenza del RUP, e provvedimento di liquidazione, di competenza di soggetto terzo;

- il Dott. Matteo Afker è titolare dell'Area Organizzazione in forza del decreto sindacale di nomina n. 46 del 30.12.2025 (artt. 50 e 109 TUEL) ed è competente all'adozione del presente provvedimento quale Responsabile non beneficiario, non destinatario di quote del fondo incentivi e diverso dal soggetto beneficiario della liquidazione;
- l'istruttoria e la verifica di congruità della rendicontazione resa dal RUP sono state svolte dall'Area Organizzazione, soggetto non beneficiario, che ha riscontrato la riconducibilità delle attività dichiarate alle funzioni tipizzate dall'Allegato I.10 e la corrispondenza con i riscontri documentali;
- dell'avvenuta liquidazione e dei relativi presupposti è data informazione all'Organo di revisione, ai fini del riscontro di competenza

Dato atto, in punto di legittimazione soggettiva, che:

- la corresponsione dell'incentivo alla Dott.ssa Donatella D'Alessandro, quale Responsabile di progetto nonché Responsabile dell'Area Finanziaria, trova fondamento – per la procedura in oggetto, avviata con l'inserimento dell'affidamento nel programma Triennale degli acquisti e dei servizi 2026/2028;
- la liquidazione remunera esclusivamente le funzioni tecniche tipizzate dall'Allegato I.10 effettivamente svolte dal RUP nei limiti di competenza comunale e documentate agli atti, con esclusione delle attività proprie della C.U.C. di Brescia – Area Vasta Provincia di Brescia;

Dato atto, in punto di oggetto e perimetro dell'incentivo, che:

- sono escluse le attività meramente finanziarie o contabili, le mere protocollazioni e smistamenti privi di autonomo contenuto tecnico-istruttorio e la materiale liquidazione dell'incentivo;
- il valore dei lavori posto a base del fondo (€ 193.068,05.=) è quello risultante dal quadro economico generale del progetto esecutivo approvato con determina n. 279 del 10.04.2026, esecutiva, e l'aliquota dell'2% è coerente con la graduazione del Regolamento comunale ed inferiore al tetto del 2% di legge;
- è stato acquisito il relativo CIG BB9FC78EFE rilasciato da ANAC a seguito dell'espletamento della procedura previste nel Q.E. generale;

Dato atto, in punto di quantificazione e coerenza interna, che:

- l'importo di € 2.067,76.= al netto della quota IRAP costituisce il massimale come ridotto a seguito dell'accertamento delle attività svolte dal RUP e dal gruppo di lavoro, risultando dalla somma della quota di RUP (€ 1.542,61.=) e della restante quota per il gruppo si lavoro (€.525,15.=) come dettagliatamente indicato nella determina n. 746/2026;
- il coefficiente di maturazione attestato dal RUP, è complessivamente pari al 63% dell'80% del 2%, discendente dallo svolgimento documentato delle attività svolte in fase di programmazione, di progettazione e con abbattimento della percentuale a seguito:
    - dal concorso del Gruppo di lavoro a supporto del RUP, quali addetti alla gestione tecnico amministrativa;
    - dalla concorrente attività della C.U.C. di Brescia - Area Vasta Provincia di Brescia nella gestione operativa della procedura di gara;
- l'importo oggetto di liquidazione è pertanto contenuto nella quota del 63% del massimale, corrispondente a €. 1.175,47.= oltre oneri nella misura del 23,80% per €.367,14.= ed IRAP

per €. 131,12.=; il coefficiente è coerente e allineato tra l'autocertificazione del RUP (Allegato A alla determina n.746/2026) e il presente provvedimento;

Dato atto, in punto di copertura finanziaria, che:

- il fondo per le funzioni tecniche è alimentato dallo stanziamento appositamente disposto con l'affidamento del servizio come già inserita a bilancio dell'ente al Capitolo 148/0 "Spese per concessione canone unico patrimoniale", iscritto in correlazione al quadro economico della procedura stessa, ai sensi dell'art. 45, comma 1, D.Lgs. 36/2023, in relazione alla natura dell'affidamento;
- la spesa trova copertura nell'impegno n. 763/2026, quali quota parte dell'incentivo tecnico come indicato nella Determinazione n. 746/2026;
- che con l'atto di ripartizione sopra citato è stato autorizzato il giro conto degli importi così come impegnati al capitolo 148/0 "Spese per concessione canone unico patrimoniale" del titolo I° del Bilancio di previsione e conseguentemente accertati gli importi inerenti le quote ai capitoli 188 "Fondi incentivanti il personale" per la quota del fondo incentivazione: oneri, IRAP e quota lordo dipendente;
- il Servizio Finanziario attesta, in sede di apposizione del visto, la sussistenza e la capienza degli impegni e la regolarità della provenienza degli stanziamenti destinati al fondo;

Ritenuto:

- di recepire l'autocertificazione relativa alla rendicontazione resa dal RUP Dott.ssa Donatella D'Alessandro per la programmazione, progettazione e affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate per il periodo 01.07.2026 – 30.06.2031;
- di subordinare l'erogazione alla verifica analitica, a cura dell'Ufficio Personale e prima dell'erogazione, del rispetto del limite individuale annuo di cui all'art. 45, comma 4, D.Lgs. 36/2023 e all'art. 20, comma 6, del Regolamento comunale, da computarsi cumulando tutti gli incentivi per funzioni tecniche percepiti dall'interessato nell'anno, ivi compresi quelli erogati dagli altri enti della convenzione;
- di demandare all'Ufficio Personale e al Servizio Finanziario la determinazione della quota lordo dipendente e degli oneri previdenziali, assistenziali e IRAP a carico dell'Ente, nei limiti dell'accantonamento e dell'impegno disponibile;

DETERMINA

1. di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di recepire, l'autocertificazione redatta ai fini della rendicontazione resa dalla Dott.ssa Donatella D'Alessandro della procedura in oggetto, relativa alle attività svolte per la programmazione, progettazione, verifica, affidamento del servizio di concessione (Allegato A alla determina n. 746/2026), unitamente ai riscontri documentali depositati agli atti dell'ufficio;
3. di dare atto che la presente liquidazione si fonda, ai sensi dell'art. 184 TUEL, sull'autocertificazione dal RUP e come sopra richiamata sui riscontri documentali e sulla verifica istruttoria da parte del soggetto non beneficiario quali titoli idonei a comprovare il diritto e a determinare la somma certa e liquida nei limiti dell'impegno;

4. di liquidare, per la sola quota individuale spettante al RUP, quale incentivo per funzioni tecniche della fase di “progettazione”, l’importo netto di €. 800,32.= oltre €. 249,97.= per oneri ed €. 89,28.= quale quota IRAP, quale importo onnicomprensivo nei limiti dell’accantonamento, comprensivo degli oneri previdenziali, assistenziali e dell’IRAP a carico dell’Ente;
5. di dare atto che il presente provvedimento non dispone liquidazioni in favore degli altri componenti del Gruppo di lavoro, in quanto già autorizzate dal RUP con la determinazione n. 746 del 24.09.2026; come risulta dall’allegata ed autonoma istruttoria e verifica delle rispettive attestazioni e dell’effettiva riconducibilità delle attività all’Allegato I.10;
6. di subordinare l’erogazione alla previa verifica analitica dell’Ufficio Personale del rispetto del limite individuale annuo di cui all’art. 45, comma 4, D.Lgs. 36/2023 e all’art. 20, comma 6, del Regolamento, esteso a tutti gli incentivi percepiti nell’anno presso gli enti della convenzione, nonché alla previa attestazione di copertura del Servizio Finanziario;
7. di dare atto che la spesa è stata impegnata al capitolo 148/0 “Spese per concessione canone unico patrimoniale” del titolo I° del Bilancio di previsione 2026/2028, annualità 2026, dell’ente sull’impegno n. 763/2026 sub n. 79 e 80, e che gli stessi importi sono stati contestualmente accertati al capitolo n. 188 “Fondi incentivanti per il personale” accertamento n. 213 e 214, e prenotati ai capitoli n. 77 “Fondo incentivante funzioni tecniche” imp. n. 1315, capitolo n.78 “Fondo incentivante funzioni tecniche – contributi” imp. n. 1316 e capitolo 79 “Fondo incentivante funzioni tecniche – IRAP” imp. n. 1317
8. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e agli ordinari controlli ai sensi dell’art. 147-bis TUEL;
9. di disporre la pubblicazione all’Albo Pretorio on-line e nella sezione «Amministrazione Trasparente», con le cautele previste dalla normativa in materia di protezione dei dati personali;
10. di trasmettere il presente provvedimento al RUP, all’Ufficio Personale, al Servizio Finanziario e all’Organo di revisione per gli adempimenti e i riscontri di rispettiva competenza.

Avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.

Sottoscritta dal Responsabile d' Area
(AFKER MATTEO)
con firma digitale